

## Uruguay



El relevamiento realizado en esta primera etapa del SISUR incluye las instituciones estatales cuyas agendas temáticas corresponden a los cuatro ejes priorizados: prevención de la violencia, igualdad y no discriminación, memoria y justicia e infraestructura institucional. En Uruguay se identificaron 25 organismos entre instituciones (16) y mecanismos de articulación (9) que se encuentran concentrados mayoritariamente en el Poder Ejecutivo (80%). A lo largo de la ficha se presenta la institucionalidad en derechos humanos del Uruguay en función de los ejes analíticos del SISUR.

En Uruguay y dentro del Poder Ejecutivo se ubican dos instituciones primarias para la promoción y protección de los derechos humanos, la recientemente creada Secretaría de Derechos Humanos (2014) y la Secretaría de Derechos Humanos para el pasado reciente, sucesora de la Comisión para la Paz, ambas dependientes directamente de presidencia. Asimismo se destaca la Institución de Derechos Humanos y

Defensoría del Pueblo, órgano independiente - aunque formalmente dependiente del Poder Legislativo - creado bajo los lineamientos de los principios de París y en funcionamiento desde el 2012.

El diseño institucional del Uruguay en relación a los derechos humanos se asemeja al modelo brasileño donde los órganos rectores principales dependen directamente de presidencia, buscando incorporar a los derechos humanos como eje transversal en el diseño de las políticas públicas

Por otra parte, del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) dependen instituciones específicas para la promoción y protección de grupos en situación de vulnerabilidad, en particular se pueden mencionar el Instituto Nacional de la Juventud (InJu), el Instituto Nacional del Adulto Mayor (InMayores), el Instituto Nacional de la Mujer (InMujeres) y el Instituto del Niño y el Adolescente del Uruguay (INAU). Estas áreas, algunas existentes desde hace ya más de diez años y otras más recientes, se ven reforzadas y se articulan a su vez con la Dirección de Políticas Sociales del MIDES que trabaja con un claro enfoque de derechos y que aborda entre otras las temáticas de LGBT; afro-descendientes y migrantes.

## Historicidad Institucional

El proceso democrático del Uruguay tendrá un período transicional que se inicia en 1980 con el plebiscito de aprobación de la constitución propuesto por el gobierno militar y rechazado mayoritariamente, el cual durará hasta 1985 con el triunfo electoral de Julio María Sanguinetti del partido colorado.

En 1986 y en medio de las presiones de las cúpulas militares se promulga la "Ley de Caducidad de la pretensión punitiva del Estado" que impedirá juzgar a los militares involucrados en la violación de los derechos humanos durante la dictadura. Más allá de la dificultad para llevar a juicio a los militares, desde los organismos de derechos humanos y posteriormente desde el Estado se realizaron cuantiosas investigaciones para conocer e investigar los hechos ocurridos durante el gobierno de facto. En el año 2000 se crea la Comisión para la Paz, luego conocida como COMIPAZ que publicará su Informe final en el 2003.

El pronunciamiento de la Comisión Interamericana de Justicia en relación con el caso “Gelman versus Uruguay” tendrá un fuerte impacto político y generará diversos cambios en relación a la institucionalidad en derechos humanos del Uruguay, en particular impulsando el fortalecimiento de los mecanismos de recepción, análisis, clasificación y recopilación de información sobre las desapariciones forzadas, de lo que se ocupará específicamente la Secretaría de derechos humanos para el pasado reciente.

Por otro lado, la Institución de Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo empieza a ejercer sus funciones en el 2012, luego de más de cinco años de discusiones y burocracias para su implementación. En sus dos años de trayectoria, ha logrado realizar dos Asambleas Nacionales de Derechos Humanos con una alta participación. Asimismo, ha realizado importantes informes y declaraciones sobre temáticas de trascendencia en el país. Por su parte la Dirección de Derechos Humanos del Ministerio de Relaciones exteriores se mantiene desde la restauración democrática, ejerciendo el rol de articulador con el Sistema Universal e Interamericano de Derechos Humanos

Finalmente la actual Secretaría de Derechos Humanos dependiente de presidencia, surge en el 2014 como parte de la reestructuración institucional en derechos humanos y hereda parte de las áreas y funciones de la Dirección de Derechos Humanos que funcionaba desde el 2005 en el Ministerio de Educación y Cultura.

## Temas de agenda y líneas de acción

La agenda temática que da pie a la conformación de la institucionalidad de derechos humanos en el Uruguay es el eje memoria, verdad y justicia, del mismo modo que en otros países de la región como Argentina. Tempranamente sin embargo, la agenda uruguaya se orientó hacia otras temáticas de derechos humanos, destacándose las políticas de prevención de la discriminación racial. Otros ejes temáticos relevantes en Uruguay son las acciones para la promoción y protección de grupos en situación de vulnerabilidad, particularmente las personas mayores, mujeres y grupos LGBT, donde se destacan normativas y políticas públicas de impacto nacional y regional.

## Participación social

Las organizaciones sociales están muy presentes dentro de la institucionalidad de derechos humanos del Uruguay que incluirá en todos los mecanismos de articulación la participación social. Asimismo las Asambleas Nacionales de Derechos Humanos organizadas por la Institución de Derechos Humanos convocan anualmente organizaciones y movimientos sociales para discutir y consensuar la agenda de derechos humanos.

Desde otros espacios, como la Dirección de políticas sociales del MIDES o la Dirección de DDHH de Cancillería también se propician instancias de articulación y participación social, aunque estos mecanismos no se encuentran siempre formalizados.

## Producción de información en derechos humanos

Uruguay cuenta con una reciente normativa de acceso a la información pública la cual ha tenido ya un impacto en la publicación de datos e información de las instituciones del Estado. Desde el Centro de Información Oficial (IMPO) se realiza la publicación periódica de cuadernillos que incluyen temas de derechos humanos, así como acceso a datos e información pública.

En relación a la producción documental, desde el MIDES y las instituciones dependientes se han realizado en los últimos años una vasta variedad de publicaciones de acceso público sobre derechos sociales.

## Instituciones

En Uruguay resulta llamativa la proporción de instituciones principales rectoras de políticas públicas (7) en relación a la menor cantidad de áreas internas o dependencias (5). Entre ellas se encuentran, además de las Secretarías de derechos humanos dependiente de presidencia, los Institutos Nacionales dependientes del MIDES. El resto del mapa institucional se distribuye entre organismos de control (2), Comisiones de elaboración de normas o procedimientos (1) y la Institución Nacional de DDHH y Defensoría del Pueblo.

## Poder Ejecutivo

Nombre institución (SIGLA)	Institución superior	Tipo de Institución:	Temas
Asesoría en Derechos Fundamentales	Ministerio del Trabajo y de la Seguridad Social	Área interna, dependencia o programa específico	Trabajo; Trata de personas; Niñez y adolescencia; Afrodescendientes

Nombre institución (SIGLA)	Institución superior	Tipo de Institución:	Temas
Banco de Previsión Social (BPS)		Institución principal rectora de políticas públicas	Niñez y adolescencia; Personas mayores; Personas con discapacidad; Mujeres; Salud
Dirección de Políticas Sociales	Ministerio de Desarrollo social	Área interna, dependencia o programa específico	LGBT; Afrodescendientes; Inclusión y derechos sociales
Dirección de Derechos Humanos y Derecho Humanitario	Dirección General para Asuntos Políticos	Área interna, dependencia o programa específico	Marcos normativos; Refugiados y asilados
Instituto Nacional de la Juventud (InJu)	Ministerio de Desarrollo social	Institución principal rectora de políticas públicas	Jóvenes
Instituto Nacional de la Mujer (InMujeres)	Ministerio de Desarrollo social	Institución principal rectora de políticas públicas	Mujeres; Violencia de género; Afrodescendientes
Instituto Nacional del Adulto Mayor (InMayores)	Ministerio de Desarrollo social	Institución principal rectora de políticas públicas	Personas mayores
Instituto del Niño y el Adolescente del Uruguay (INAU)	Ministerio de Desarrollo social	Institución principal rectora de políticas públicas	Niñez y adolescencia
Programa Nacional de Discapacidad (PRONADIS)	Ministerio de Desarrollo social	Área interna, dependencia o programa específico	Personas con discapacidad
Secretaría de Derechos Humanos	Presidencia de la	Institución principal rectora de políticas públicas	Igualdad y no discriminación;

Nombre institución (SIGLA)	Institución superior	Tipo de Institución:	Temas
	República		Infraestructura institucional en DDHH; Prevención de la violencia y seguridad ciudadana
Secretaría de Derechos Humanos para el Pasado Reciente	Presidencia de la República	Institución principal rectora de políticas públicas	Memoria, verdad y justicia

## Poder Legislativo

<u>Nombre institución (SIGLA)</u>	<u>Institución superior</u>	<u>Tipo de Institución:</u>	<u>Temas</u>
Bancada Bicameral Femenina		Comisiones de elaboración de normas o procedimientos	Mujeres; Violencia de género
Comisionado Parlamentario Penitenciario		Organismo de control	Condiciones de detención; Prevención de la violencia institucional; Regulación y control de uso de la fuerza; Prevención y sanción de la tortura y malos tratos
<u>Institución Nacional de Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo (INDDHH)</u>		Defensor del Pueblo o Institución Nacional de DDHH	Prevención de la violencia y seguridad ciudadana; Igualdad y no discriminación; Memoria, verdad y justicia
Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura	Institución Nacional de Derechos Humanos y Defensoría	Organismo de control	Prevención y sanción de la tortura y malos tratos; Condiciones de detención; Regulación y control de uso de la fuerza

<u>Nombre institución (SIGLA)</u>	<u>Institución superior</u>	<u>Tipo de Institución:</u>	<u>Temas</u>
	del Pueblo		

## Poder Judicial

<u>Nombre institución (SIGLA)</u>	<u>Institución superior</u>	<u>Tipo de Institución:</u>	<u>Temas</u>
Unidad Ejecutiva de Lucha Contra Violencia de Genero (UPILCVG)	Dirección de Gestión de Proyectos de la SCJ	Área interna, dependencia o programa específico	Mujeres; Acceso a la justicia; Violencia de género

## Mecanismos de articulación

Los mecanismos de articulación en Uruguay resultan proporcionalmente numerosos, siendo el 36% de la institucionalidad relevada. Asimismo presentan una característica distintiva ya que en todos se incluye la participación de organizaciones sociales. Observando el mapa institucional se identifica claramente que de cada una de las principales instituciones del poder ejecutivo se desprende un mecanismo de articulación orientado a la coordinación intra-poder o inter poderes.

<u>Nombre institución (SIGLA)</u>	<u>Institución responsable</u>	<u>Tipo de Mecanismo</u>	<u>Temas</u>
Comisión de Refugiados (CORE)	Ministerio de Relaciones Exteriores	Mecanismos de articulación nacional interpoderes con participación social	Refugiados y asilados
Comisión Honoraria Contra el Racismo, la Xenofobia y Toda Forma de Discriminación	Secretaría de Derechos Humanos	Mecanismo de articulación nacional intra poder con participación social	Igualdad y no discriminación

<u>Nombre institución (SIGLA)</u>	<u>Institución responsable</u>	<u>Tipo de Mecanismo</u>	<u>Temas</u>
Comisión para la continuidad educativa y socio-profesional para la discapacidad	Dirección de Educación	Mecanismo de articulación nacional intra poder con participación social	Personas con discapacidad; Educación; Trabajo
Consejo Consultivo del Adulto Mayor	Instituto Nacional del Adulto Mayor	Mecanismo de articulación nacional intra poder con participación social	Personas mayores
Consejo Nacional Consultivo de Lucha contra la Violencia Doméstica	Instituto Nacional de la Mujer	Mecanismos de articulación nacional interpoderes con participación social	Violencia de género; Mujeres; Jóvenes
Consejo Nacional de Género	Instituto Nacional de la Mujer	Mecanismos de articulación nacional interpoderes con participación social	Mujeres; Violencia de género
Junta Nacional de Migración	Ministerio del Interior	Mecanismo de articulación nacional intra poder con participación social	Migrantes
Red Nacional de Organizaciones de Adultos Mayores	Instituto Nacional del Adulto Mayor	Mecanismo de articulación nacional intra poder con participación social	Personas mayores
Sistema de cuidados	Gabinete social	Mecanismo de articulación nacional intra poder con participación social	Personas mayores; Mujeres; Niñez y adolescencia



## Normativas nacionales

Si bien la Constitución del Uruguay no concede expresamente jerarquía Constitucional a los tratados internacionales, existe cuantiosa jurisprudencia y uniformidad en el criterio de que el artículo 72 de la Constitución les confiere dicho rango. En efecto, el artículo 72 de la Constitución uruguaya dispone que: “La enumeración de derechos, deberes y garantías hecha por la Constitución no excluye los otros que sean inherentes a la personalidad humana o se derivan del a forma republicana de gobierno”.

<u>Título</u>	<u>Tipo de normativa:</u>	<u>Fecha de creación</u>	<u>Temas</u>
Ley Nº 19.167. Técnicas de Reproducción Humana Asistida	Ley Nacional	01/01/1900	Derechos sexuales y reproductivos
Ley 18.246 de Unión Concubinaria	Ley Nacional	18/12/1900	LGBT
Ley Nº 17.066 de regulación de los servicios de larga estadía	Ley Nacional	08/01/1999	Personas mayores
Ley Nº 17.514 de Lucha contra la Violencia Doméstica	Ley Nacional	09/07/2000	Mujeres; Violencia de género
Ley 17.515 de Trabajo Sexual	Ley Nacional	09/07/2002	LGBT; Mujeres; Trabajo
Ley Nº 17.677 Modificación código penal: incorpora sanciones penales a la incitación al odio,desprecio o violencia o comisión de estos actos contra determinadas personas	Modificaciones al código penal	06/08/2003	Igualdad y no discriminación
Ley 17.796 de Promoción Integral de los Adultos Mayores	Ley Nacional	19/08/2004	Personas mayores
Ley Nº 17.823 Código de la Niñez y la Adolescencia	Ley Nacional	07/09/2004	Niñez y adolescencia



<u>Título</u>	<u>Tipo de normativa:</u>	<u>Fecha de creación</u>	<u>Temas</u>
Ley 17.817 de Lucha contra el Racismo, la xenofobia y la discriminación	Ley Nacional	14/09/2004	Igualdad y no discriminación
Ley N° 18.059 Reconocimiento del aporte de la cultura afrouruguaya	Ley Nacional	28/01/2006	Afrodescendientes
Ley N° 18.076. Derecho al Refugio y a los Refugiados	Ley Nacional	05/01/2007	Refugiados y asilados
Ley N° 18.095 de prima por edad para jubilados de bajos ingresos	Ley Nacional	16/01/2007	Personas mayores
Ley n° 18.104. Igualdad de derechos y oportunidades entre hombres y mujeres en la república	Ley Nacional	23/03/2007	Mujeres
Ley N° 18.241 de Asistencia a la Vejez	Ley Nacional	08/01/2008	Personas mayores
Ley N° 18.250. Migración	Ley Nacional	17/01/2008	Migrantes
Ley N° 18.340 de la administración de las viviendas para jubilados y pensionistas	Ley Nacional	03/09/2008	Personas mayores
Ley N° 18.426 de Defensa del Derecho a la Salud Sexual y Reproductiva	Ley Nacional	10/12/2008	Mujeres; Salud
Ley 18.620 de Derecho a la identidad de género y al cambio de nombre y sexo en documentos identificatorios	Ley Nacional	12/10/2009	LGBT
Ley N° 19.075. Matrimonio Igualitario	Ley Nacional	30/10/2012	LGBT

<u>Título</u>	<u>Tipo de normativa:</u>	<u>Fecha de creación</u>	<u>Temas</u>
Ley N° 18.987 de Interrupción Voluntaria del Embarazo	Ley Nacional	30/10/2012	Mujeres
Ley N° 19.098. Protocolo de Prevención, Detección e Intervención Respecto al Maltrato Físico, Psicológico o Social y su aplicación en los Centros Educativos del País.	Ley Nacional	02/07/2013	Prevención de la violencia institucional
Ley N° 19.122 de acciones afirmativas	Ley Nacional	09/09/2013	Afrodescendientes
Ley N° 19.133. Empleo Juvenil.	Ley Nacional	16/10/2013	Niñez y adolescencia; Trabajo
Ley N° 19.178. Derecho de Acceso a la Información Pública.	Ley Nacional	08/01/2014	Acceso a la información

## Políticas públicas

Uruguay ha experimentado mejoras sustanciales en el acceso a la educación y a los derechos sociales en la última década. Si bien aún no cuenta con un Plan Nacional de Derechos Humanos que organice todas las acciones estatales en esta materia, desde el 2009 se conformó el Plan Nacional contra el Racismo y la Discriminación, cuyo objetivo es transversalizar la lucha contra el racismo y la discriminación dentro de las políticas públicas. La siguiente tabla presenta algunas de las principales políticas nacionales, aun cuando el detalle de las acciones realizadas por cada organismo se podrá consultar en la ficha detallada de cada institución, actualmente en proceso de elaboración.

<u>Nombre institución (SIGLA)</u>	<u>Institución responsable</u>	<u>Temas</u>
Plan Nacional de lucha contra la Violencia Doméstica	Consejo Nacional Consultivo de Lucha contra la Violencia Doméstica	Violencia de género

<u>Nombre institución (SIGLA)</u>	<u>Institución responsable</u>	<u>Temas</u>
Plan Nacional de Juventudes	Instituto Nacional de la Juventud	Niñez y adolescencia
Plan de Acción de Juventudes 2015-2025	Instituto Nacional de la Juventud	Niñez y adolescencia
Primer Plan Nacional de Igualdad de Oportunidades y Derechos	Instituto Nacional de la Mujer	Mujeres
Plan Nacional de Promoción del Adulto Mayor	Instituto Nacional del Adulto Mayor	Personas mayores
Plan Nacional de Desarrollo Integral de la Primera Infancia 2011-2020	Ministerio de Educación y Cultura	Niñez y adolescencia; Educación